О предложениях по внесению изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в целях содействия сторонам социального партнерства, в том числе федеральным органам исполнительной власти, в обеспечении в полном объеме реализации полномочий по вопросам социального партнерства

В Российской Федерации сформирована нормативно-правовая база, регулирующая развитие социального партнерства.

Социальное партнерство является конституционной нормой.

Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс) содержит раздел «Социальное партнерство».

Действуют федеральные законы:

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»;

Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 92-ФЗ «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»;

Федеральный закон от 27 ноября 2002 г. № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей».

Российская Федерация следует стандартам Международной организации труда в области труда и социального обеспечения. Ратифицировав 77 конвенций МОТ, Россия занимает по этому показателю 25 место среди 187 стран-участниц МОТ.

Принят ряд подзаконных актов в сфере социального партнерства.

Трехстороннее взаимодействие в целом в достаточной степени проработано законодательно и успешно реализуется на практике, о чем свидетельствует опыт заключения Генеральных соглашений между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийских объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации, региональных трехсторонних соглашений, соглашений о минимальной заработной плате в субъектах Российской Федерации.

Вместе с тем стороны социального партнерства, представляющие профсоюзы и объединения работодателей, указывают на недостаточное, по их мнению, участие государственных органов в реализации социального партнерства на отраслевом уровне, в том числе при разработке и заключении федеральных отраслевых соглашений (далее также – ФОС).

Представленный анализ проведен с целью определить фактическую картину участия государственных органов в социальном партнерстве на федеральном отраслевом уровне, а также наметить возможные пути совершенствования этого процесса.

Действующее нормативно-правовое регулирование участия государственных органов в заключении отраслевых соглашений

В соответствии со статьей 75.1 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации обеспечивается социальное партнерство.

Согласно пункту «е.4» части 1 статьи 114 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Принципы социального партнерства установлены статьей 24 Кодекса:

равноправие сторон;

уважение и учет интересов сторон;

заинтересованность сторон в участии в договорных отношениях;

содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе;

соблюдение сторонами и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

полномочность представителей сторон;

свобода выбора при обсуждении вопросов, входящих в сферу труда;

добровольность принятия сторонами на себя обязательств;

реальность обязательств, принимаемых на себя сторонами;

обязательность выполнения коллективных договоров, соглашений;

контроль за выполнением принятых коллективных договоров, соглашений;

ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине коллективных договоров, соглашений.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в сфере социального партнерства реализуются в соответствии со статьей 34 Кодекса:

Представителями работодателей - организаций, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления, при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении соглашений, разрешении коллективных трудовых споров по поводу заключения или изменения соглашений, осуществлении контроля за выполнением соглашений, формировании комиссий по регулированию социально-трудовых отношений и осуществлении их деятельности также являются соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления.

Согласно части третьей статьи 48 Кодекса Соглашения действуют в отношении органов государственной власти и органов местного самоуправления в пределах взятых ими на себя обязательств.

Статья 45 Кодекса устанавливает:

Соглашение – правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях социального партнерства в пределах их компетенции.

По договоренности сторон, участвующих в коллективных переговорах, соглашения могут быть двусторонними и трехсторонними.

Соглашения, содержащие обязательства, финансовое обеспечение выполнения которых осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, заключаются при обязательном участии соответствующих органов государственной власти или органов местного самоуправления, являющихся стороной соглашения.

Отраслевое (межотраслевое) соглашение устанавливает общие условия оплаты труда, гарантии, компенсации и льготы работникам отрасли (отраслей). Отраслевое

(межотраслевое) соглашение может заключаться на федеральном, межрегиональном, региональном, территориальном уровнях социального партнерства.

Таким образом, действующее законодательство не препятствует участию органа государственной власти в разработке и заключении отраслевого соглашения, если он не является представителем работодателей отрасли, но осуществляет в ней нормативно-правовое регулирование и (или) реализацию государственной политики.

При этом на него не распространяется установленная статьей 36 Кодекса обязанность вступления в коллективные переговоры, как если бы он был стороной работодателей.

Из числа принципов социального партнерства, установленных статьей 24 Кодекса, можно выделить содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе. В совокупности с рассмотренными положениями статьи 45 Кодекса это представляется достаточным для участия органа государственной власти, курирующего отрасль, в заключении отраслевого соглашения.

Статистика участия государственных органов в заключении федеральных отраслевых соглашений

На 22 октября 2026 г. в Российской Федерации действует 54 федеральных отраслевых соглашения, одно федеральное межотраслевое и одно межрегиональное межотраслевое соглашение (см. Таблицу 1, в целях простоты изложения аббревиатуру ФОС будем использовать применительно ко всем соглашениям).

32 государственных органа (13 федеральных министерств, 18 федеральных агентств и служб, Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации) и две государственные корпорации выступают сторонами 38 ФОС.

Из них Минобрнауки России является участником 3 ФОС, Минпромторг России – 5 ФОС.

В 9 ФОС 4 министерства, 2 службы и 2 госкорпорации участвуют как органы, осуществляющие нормативно-правовое регулирование и (или) реализацию государственной политики в отрасли, не являясь при этом представителями работодателей:

1. Минпромторг России (4 ФОС).
2. Минспорт России.
3. Минстрой России.
4. Минсельхоз России.
5. Россельхознадзор.
6. Росрыболовство.
7. Госкорпорация «Росатом».
8. Госкорпорация «Роскосмос».

Следует отметить, что положения/федеральные законы об этих организациях не устанавливают специальных полномочий в сфере социального партнерства и не содержат упоминание этого термина, равно как и иных, связанных с социальным партнерством (коллективные переговоры, соглашение, коллективный договор и т.п.).

Таблица 1

Федеральные отраслевые соглашения, заключенные при участии федеральных органов исполнительной власти

№	ФОИВ	Наименование соглашения	Роль ФОИВ как участника соглашения
1.	**Госкорпорация «Росатом»**	Отраслевое соглашение по атомной энергетике, промышленности и науке на 2026 – 2028 годы Участники: Госкорпорация «Росатом», ОООР «Союз работодателей атомной промышленности, энергетики и науки России», *Российским профессиональным союзом работников атомной энергетики и промышленности*	Нормативно-правовое регулирование и (или) реализация государственной политики в отрасли
2.	**Госкорпорация «Роскосмос»**	Отраслевое соглашение по организациям ракетно-космической промышленности Российской Федерации на 2024 – 2026 годы Участники: Госкорпорация «Роскосмос», ОООР «Союз работодателей ракетно-космической промышленности России», *Общероссийский профессиональный союз работников общего машиностроения»*	Нормативно-правовое регулирование и (или) реализация государственной политики в отрасли
3.	**Казначейство России**	Отраслевое соглашение по органам и учреждению Федерального казначейства на 2025 – 2028 годы Участники: Казначейство России, *Общероссийский профессиональный союз казначеев России*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
4.	**МВД России**	Отраслевое соглашение между Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации на 2024 – 2026 годы Участники: МВД России, *Общероссийский профессиональный союз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
5.	**Минздрав России**	Отраслевое соглашение в отношении федеральных государственных бюджетных, автономных, казенных учреждений и федерального государственного унитарного предприятия, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации на 2023 – 2025 годы (продлено на 2026-2028 годы) Участники: Минздрав России,	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса

№	ФОИВ	Наименование соглашения	Роль ФОИВ как участника соглашения
		Профсоюз работников здравоохранения Российской Федерации	
6.	**Минкультуры России**	Отраслевое соглашение между Министерством культуры Российской Федерации и Общероссийским профсоюзом работников культуры на 2023 – 2025 годы (продлено на 2026-2028 годы) Участники: Минкультуры России, *Общероссийский профсоюз работников культуры*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
7.	**Минобороны России**	Отраслевое соглашение между Профессиональным союзом гражданского персонала Вооруженных Сил России и Министерством обороны Российской Федерации на 2026 – 2028 годы Участники: Минобороны России, *Профсоюз гражданского персонала Вооруженных Сил России*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
8.	**Минобрнауки России**	Отраслевое соглашение по образовательным организациям высшего образования, находящимся в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, на 2021 - 2023 годы (продлено на 2024-2026 годы) Участники: Минобрнауки России, *Профсоюз работников народного образования и науки Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
9.	**Минобрнауки России**	Межотраслевое соглашение по организациям, подведомственным Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, на 2025 – 2027 годы Участники: Минобрнауки России, *Общероссийская общественная организация Профсоюз работников агропромышленного комплекса Российской Федерации, Профсоюз работников здравоохранения Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
10.	**Минобрнауки России**	Отраслевое соглашение по регулированию социально-трудовых отношений организаций, находящихся в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, в которых действуют территориальные (первичные) профсоюзные организации, входящие в структуру Всероссийского профессионального союза работников Российской академии наук, на 2025 – 2027 годы Участники: Минобрнауки России, *Всероссийский профсоюз работников Российской академии наук*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса

№	ФОИВ	Наименование соглашения	Роль ФОИВ как участника соглашения
11.	**Минпромторг России**	Отраслевое соглашение по промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии Российской Федерации на 2026 – 2028 годы Участники: Минпромторг России, Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Союз машиностроителей России», *Всероссийский профсоюз работников оборонной промышленности*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
12.	**Минпромторг России**	Отраслевое соглашение по машиностроительному комплексу Российской Федерации на 2026-2028 годы Участники: Минпромторг России, Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Союз машиностроителей России», *Ассоциация машиностроительных профсоюзов России, Профсоюз работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации, Российский профсоюз работников промышленности, Общественная организация «Всероссийский Электропрофсоюз»*	Нормативно-правовое регулирование и (или) реализация государственной политики в отрасли
13.	**Минпромторг России**	Отраслевое соглашение по организациям судостроительной промышленности, морской техники и судоремонта Российской Федерации на 2022 – 2024 годы (продлено на 2025-2027 годы) Участники: Минпромторг России, Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Союз машиностроителей России», *Российский профсоюз работников судостроения, Межрегиональный профсоюз работников судостроения, судоремонта и морской техники*	Нормативно-правовое регулирование и (или) реализация государственной политики в отрасли
14.	**Минпромторг России**	Отраслевое соглашение по авиационной промышленности Российской Федерации на 2026 – 2028 годы Участники: Минпромторг России, ОООР «Союз машиностроителей России», *Российский профсоюз трудящихся авиационной промышленности*	Нормативно-правовое регулирование и (или) реализация государственной политики в отрасли
15.	**Минпромторг России**	Отраслевое соглашение по радиоэлектронной промышленности Российской Федерации на 2024 – 2026 годы Участники: Минпромторг России, Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Союз машиностроителей России»,	Нормативно-правовое регулирование и (или) реализация государственной политики в отрасли

№	ФОИВ	Наименование соглашения	Роль ФОИВ как участника соглашения
		Российский профсоюз работников радиоэлектронной промышленности	
16.	**Минпросвещения России**	Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации на 2024 – 2026 годы Участники: Минпросвещения России, *Профсоюз работников народного образования и науки Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
17.	**Минсельхоз России, Росрыболовство, Россельхознадзор**	Отраслевое соглашение по агропромышленному комплексу Российской Федерации на 2024 – 2026 годы Участники: Минсельхоз России, Росрыболовство, Россельхознадзор, Союз работодателей «Общероссийское агропромышленное объединение работодателей «Агропромышленный союз России», Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России, Ассоциация «Народный фермер», *Профсоюзом работников агропромышленного комплекса Российской Федерации*	Нормативно-правовое регулирование и (или) реализация государственной политики в отрасли
18.	**Минспорт России**	Трехстороннее отраслевое соглашение по организациям сферы физической культуры и спорта Российской Федерации на 2024 – 2026 годы Участники: Минспорт России, Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Союз работодателей в сфере физической культуры и спорта», *Общественная организация «Общероссийский профессиональный союз работников физической культуры, спорта и туризма Российской Федерации»*	Нормативно-правовое регулирование и (или) реализация государственной политики в отрасли
19.	**Минстрой России**	Отраслевое соглашение по строительству и промышленности строительных материалов на 2024 – 2026 годы Участники: Минстрой России, Общероссийское межотраслевое объединение работодателей «Российский Союз строителей», *Профессиональный союз работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации*	Нормативно-правовое регулирование и (или) реализация государственной политики в отрасли
20.	**Минтруд России**	Отраслевое соглашение по федеральным государственным бюджетным и казенным учреждениям, находящимся в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на 2023 – 2026 годы Участники: Минтруд России,	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса

№	ФОИВ	Наименование соглашения	Роль ФОИВ как участника соглашения
		Общероссийский профессиональный союз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации	
21.	**Минцифры России**	Отраслевое соглашение по организациям печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Общероссийским профессиональным союзом работников культуры на 2024 – 2026 годы Участники: Минцифры России, *Российский профсоюз работников культуры*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
22.	**МЧС России**	Отраслевое соглашение между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на 2026 – 2028 годы Участники: МЧС России, *Общероссийский профессиональный союз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
23.	**Росавтодор**	Отраслевое соглашение по дорожному хозяйству Российской Федерации на 2026 – 2028 годы Участники: Росавтодор, Российская ассоциация территориальных органов управления автомобильными дорогами «РАДОР», Общероссийский профсоюз работников автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
24.	**Росархив**	Отраслевое соглашение между Федеральным архивным агентством, организациями, подведомственными Федеральному архивному агентству и Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на 2023 – 2025 годы (продлено на 2026-2028 годы) Участники: Росархив, *Общероссийский профессиональный союз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса

№	ФОИВ	Наименование соглашения	Роль ФОИВ как участника соглашения
25.	**Росгвардия**	Отраслевое соглашение между общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации и Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации на 2024 – 2026 годы Участники: Росгвардия, *Общероссийский профессиональный союз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
26.	**Росгидромет**	Отраслевое соглашение в отношении учреждений, находящихся в ведении Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромета) на 2024 – 2026 годы Участники: Росгидромет, *Общероссийский профсоюз авиационных работников*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
27.	**Росжелдор**	Отраслевое соглашение по учреждениям образования, подведомственным Федеральному агентству железнодорожного транспорта, на 2026 – 2028 годы Участники: Росжелдор, *Российский профессиональный союз железнодорожников и транспортных строителей*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
28.	**Рослесхоз**	Отраслевое соглашение по лесному хозяйству Российской Федерации на 2025 – 2027 годы, Участники: Рослесхоз, *Профессиональный союз работников лесных отраслей Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
29.	**Росморречфлот**	Отраслевое соглашение по финансируемым из федерального бюджета подведомственным Росморречфлоту учреждениям в сферах внутреннего водного транспорта Российской Федерации и образования Российской Федерации на 2025 – 2028 годы Участники: Росморречфлот, *Профсоюз работников водного транспорта Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
30.	**Росморречфлот**	Отраслевое соглашение по подведомственным Росморречфлоту учреждениям и предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере морского транспорта, на 2024 – 2026 годы Участники:	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса

№	ФОИВ	Наименование соглашения	Роль ФОИВ как участника соглашения
		Росморречфлот, *Профсоюз работников водного транспорта Российской Федерации*	
31.	**Роспотребнадзор**	Отраслевое соглашение по территориальным органам и организациям Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2022 – 2024 годы (продлено на 2025-2027 годы) Участники: Роспотребнадзор, *Профсоюз работников здравоохранения Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
32.	**Росстат**	Отраслевое соглашение по органам и организациям Федеральной службы государственной статистики на 2024 – 2026 годы Участники: Росстат, *Общероссийский профсоюз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
33.	**Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации** (федеральный государственный орган)	Отраслевое соглашение между Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации на 2023 – 2025 годы (продлено на 2026-2028 годы) Участники: Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, *Общероссийский профессиональный союз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
34.	**ФМБА России**	Отраслевое соглашение по организациям и медицинским учреждениям, находящимся в ведении Федерального медико-биологического агентства, на 2025 – 2027 годы Участники: ФМБА России, *Российский профсоюз работников атомной энергетики и промышленности, Профсоюз работников здравоохранения Российской Федерации, Российский профессиональный союз работников химических отраслей промышленности, Межрегиональный профсоюз работников судостроения, судоремонта и морской техники, Профсоюз работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации, Российский профсоюз работников промышленности*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса

№	ФОИВ	Наименование соглашения	Роль ФОИВ как участника соглашения
35.	**ФСБ России**	Отраслевое соглашение по Федеральной службе безопасности Российской Федерации на 2023 – 2025 годы (продлено на 2026-2028 годы) Участники: ФСБ России, *Профессиональный союз работников органов безопасности Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
36.	**ФСИН России**	Отраслевое соглашение по учреждениям, органам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и предприятиям Федеральной службы исполнения наказаний на 2023 – 2025 годы (продлено на 2026-2028 годы) Участники: ФСИН России, *Общероссийский профессиональный союз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
37.	**ФССП России**	Отраслевое соглашение между Федеральной службой судебных приставов и Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации на 2024 – 2026 годы Участники: ФССП России, *Общероссийский профессиональный союз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса
38.	**ФТС России**	Отраслевое соглашение между Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации и Федеральной таможенной службой на 2023 – 2025 годы (продлено на 2026-2028 годы) Участники: ФТС России, *Общероссийский профессиональный союз работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации*	Представитель работодателей в соответствии со ст. 34 Кодекса

Вместе с тем действуют следующие ФОС, заключенные без участия федеральных органов исполнительной власти (см. Таблицу 2).

Таблица 2

**Федеральные отраслевые соглашения,
заключенные без участия федеральных органов исполнительной власти**

№	Федеральное отраслевое соглашение	Федеральный орган исполнительной власти, курирующий сферу деятельности, но не участвующий в заключении/реализации соглашения
1.	Отраслевое тарифное соглашение по горно-металлургическому комплексу Российской Федерации на 2026 – 2028 годы	Минпромторг России
2.	Межрегиональное межотраслевое соглашение по предприятиям медно-никелевой промышленности и обеспечивающего комплекса на 2025 – 2028 годы *(условно относим к ФОС – для упрощения изложения)*	Минпромторг России
3.	Отраслевое соглашение по лесопромышленному комплексу Российской Федерации на 2024 – 2026 годы	Минпромторг России Минприроды России Рослесхоз
4.	Отраслевое соглашение по организациям лесопромышленного комплекса Российской Федерации на 2024 – 2026 годы	Минпромторг России Минприроды России Рослесхоз
5.	Федеральное тарифное соглашение в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта Российской Федерации на 2022 – 2024 годы (продлено на 2025-2027 годы)	Минстрой России Минтранс России
6.	Федеральное отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2023-2025 годы (продлено на 2026-2028 годы)	Минстрой России
7.	Отраслевое тарифное соглашение в коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2023 – 2025 годы (продлено на 2026 – 2028 годы)	Минстрой России
8.	Отраслевое соглашение по организациям железнодорожного транспорта на 2026 – 2028 годы	Минтранс России
9.	Отраслевое соглашение по организациям наземного городского электрического транспорта Российской Федерации на 2024 – 2026 годы	Минтранс России
10.	Федеральное отраслевое соглашение по морскому транспорту на 2024 – 2027 годы	Минтранс России Росморречфлот
11.	Федеральное отраслевое соглашение по внутреннему водному транспорту Российской Федерации на 2024 – 2026 годы	Минтранс России Росморречфлот
12.	Отраслевое соглашение в сферах деятельности на рынке недвижимости Российской Федерации на 2024 – 2026 годы	Минэкономразвития России Минстрой России
13.	Отраслевое соглашение в оценочной деятельности и в других видах экономической деятельности, связанных с определением стоимостей в Российской Федерации на 2024 – 2026 годы	Минэкономразвития России

№	Федеральное отраслевое соглашение	Федеральный орган исполнительной власти, курирующий сферу деятельности, но не участвующий в заключении/реализации соглашения
14.	Федеральное отраслевое соглашение по угольной промышленности Российской Федерации на 2025 – 2027 годы	Минэнерго России
15.	Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2025 – 2027 годы	Минэнерго России
16.	Отраслевое тарифное соглашение по организациям нефтеперерабатывающей отрасли промышленности и системы нефтепродуктообеспечения на 2025 – 2027 годы	Минэнерго России
17.	Отраслевое соглашение по организациям нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства объектов нефтегазового комплекса Российской Федерации на 2023 – 2025 годы	Минэнерго России
18.	Отраслевое тарифное соглашение по организациям химической, нефтехимической, биотехнологической и химико-фармацевтической промышленности на 2025 – 2027 годы	Минэнерго России Минпромторг России

Таким образом, исходя из Таблицы 2 потенциально возможно участие в 18 ФОС 8 ведомств, осуществляющих нормативно-правовое регулирование и (или) реализацию государственной политики в соответствующей отрасли:

1. Минприроды России.
2. Минпромторг России.
3. Минстрой России.
4. Минтранс России.
5. Минэкономразвития России.
6. Минэнерго России.
7. Рослесхоз.
8. Росморречфлот.

Из них в ФОС, указанных в Таблице 1, участвуют четверо:

Минстрой России – в качестве ФОИВ, выполняющего нормативно-правовое регулирование и (или) реализацию государственной политики в отрасли;

Рослесхоз и Росморречфлот – в качестве представителей работодателей в соответствии со статьей 34 ТК РФ.

Минпромторг России – в обоих вышеуказанных качествах.

Выводы

На основании проведенного анализа можно сделать следующие выводы.

Действующее законодательство предусматривает участие государственных органов в социальном партнерстве в случаях, когда они являются представителями работодателей – учредителями работодателей.

Действующее законодательство не содержит прямых норм об участии государственных органов в социальном партнерстве в качестве ведомств, осуществляющих нормативно-правовое регулирование и (или) реализацию государственной политики в отрасли. При этом отсутствуют нормы, которые

препятствовали бы участию государственных органов в реализации социального партнерства в таком качестве.

Данные выводы подтверждает практика.

С участием государственных органов/корпораций заключены 38 из 56 ФОС (68%).

Из этих 38 ФОС:

29 (52% от общего числа ФОС в стране) заключены с участием государственных органов в качестве представителей работодателей;

9 (16% от общего числа ФОС в стране) заключены с участием ФОИВ/госкорпораций в качестве ведомств, осуществляющих нормативно-правовое регулирование и (или) реализацию государственной политики в отрасли. При этом положения/федеральные законы об этих организациях не устанавливают специальных полномочий в сфере социального партнерства.

18 ФОС (32% от общего числа ФОС в стране) заключены без участия государственных органов. При этом нормативно-правовое регулирование и (или) реализацию государственной политики в данных 18 отраслях осуществляют 8 ведомств, 4 из которых уже являются участниками социального партнерства в других отраслях.

Дальнейшее обсуждение необходимости дополнения Кодекса положениями о реализации государственными органами социального партнерства, а также возможного содержания таких дополнений представляется целесообразным в рамках выполнения раздела 2 протокола совместного заседания рабочей группы по социальному страхованию, социальной защите, развитию отраслей социальной сферы и рабочей группы по развитию социального партнерства и координации действий Сторон Соглашения Комиссии от 15 октября 2026 г. № 13,17 «О совершенствовании порядка распространения на работодателей отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне».